

Что такое План действий по устойчивому энергетическому развитию (ПДУЭР)?

Совместный ПДУЭР – это план, который совместными усилиями реализовывает **группа соседних местных органов власти**. То есть эта группа принимает участие в разработке общего видения, подготовке кадастра выбросов и определении комплекса действий, которые будут реализовываться либо отдельно, либо совместно на указанной территории. Совместный ПДУЭР направлен на способствование **сотрудничеству между организациями и общим подходам** среди местных органов власти, действующих на одной и той же территории.

Для чего нужен совместный ПДУЭР?

В 2012 г. возможность для подготовки совместного ПДУЭР была официально введена инициативой Соглашения мэров на основании обратной связи и рекомендаций подписантов. Введение варианта совместного ПДУЭР было направлено на объединение процедуры разработки ПДУЭР с потребностями, высказываемыми местными властями.

Некоторые муниципалитеты осознали, что совместный подход к планированию в сфере энергетики дает возможность **достигать более ощутимых результатов**, чем при отдельной работе, поскольку при некоторых обстоятельствах возможности для высокорезультативных действий легче определить в рамках административных границ совокупности небольших соседних органов власти. Это касается, к примеру, мер, направленных на общественный транспорт, местное производство энергии или же предоставление консультационных услуг гражданам. Кроме того, муниципалитеты, принимающие участие в совместной реализации мер, также могут иногда получить пользу от экономии масштабов, например, в сфере государственных закупок.

Кроме того, некоторые муниципалитеты сталкиваются с проблемой **отсутствия человеческих и финансовых ресурсов** для выполнения обязательств по Соглашению. Таким образом, им становится легче **объединить усилия** по подготовке, реализации и мониторингу ПДУЭР.

Кто может реализовывать совместный ПДУЭР?

Совместный ПДУЭР предназначен для **малых муниципалитетов**, расположенных на одной территории, то есть обеспечивающих территориальную непрерывность, каждый по менее, чем 10000 жителей. **Городская агломерация**, например, большой город и его пригород, также могут подумать о реализации совместного ПДУЭР вместо индивидуального ПДУЭР.



Какая разница между вариантом 1 и вариантом 2 совместного ПДУЭР?

Разницу между двумя вариантами совместного ПДУЭР можно подитожить следующим образом:

1) Вариант 1 – индивидуальное обязательство по сокращению CO₂: каждый подписант группы **индивидуально обязуется** сократить выбросы CO₂, по крайней мере, на 20% до 2020 г., и, таким образом, от него требуется заполнить свой **собственный шаблон ПДУЭР**. ПДУЭР должен содержать **и индивидуальные, и общие меры**. Влияние на энергосбережение, производство возобновляемой энергии и сокращение выбросов CO₂ в соответствии с совместными шагами необходимо разделить между всеми муниципалитетами, для которых эти шаги прописаны в индивидуальных шаблонах ПДУЭР. Ключевые данные каждого шаблона ПДУЭР будут публиковаться на индивидуальном профиле каждого подписанта на [веб-странице Соглашения](#). **Документ ПДУЭР является стандартом** для всех подписантов группы, и его должен **утвердить каждый городской совет**.

2) Вариант 2 – общее обязательство по сокращению CO₂: группа подписантов **совместно обязуется** сократить выбросы CO₂ по крайней мере, на 20% до 2020 г. В таком случае группа подписантов должна заполнить только один **общий шаблон ПДУЭР**, и они перечисляются в **групповом профиле подписантов** на публичной веб-странице. В ПДУЭР можно включать **и индивидуальные, и совместные меры** (необходимо, по крайней мере, включить хоть один совместный шаг). Ключевые данные из общего шаблона ПДУЭР публикуются в групповом профиле подписантов на [веб-странице Соглашения](#). Аналогично варианту 1, **документ ПДУЭР является общим** для всех подписантов, и его должен **утвердить каждый городской совет**.

	Индивидуальный ПДУЭР	Совместный ПДУЭР, вариант 1	Совместный ПДУЭР, вариант 2
Цель по сокращению выбросов CO ₂	↑	↑	↑↑
Кадастр выбросов	↑	↑	↑↑
Шаги по ПДУЭР	↑	↑↑	↑↑
Утверждение ПДУЭР городским советом	↑	↑	↑
Подача шаблона ПДУЭР	↑	↑	↑↑
Подача документа ПДУЭР	↑	↑↑	↑↑
Профиль подписанта на веб-странице	↑	↑	↑↑

↑ инд | совм ↑↑

В обоих случаях рекомендуется, чтобы группа подписантов назначила **орган, ответственный за координацию процедуры разработки и реализации ПДУЭР**. Рекомендуется делегировать эту работу соответствующему [Территориальному координатору Соглашения](#). Среди других возможностей – назначение наиболее активного и развитого муниципалитета группы или агломерата, если речь идет о городских регионах.

Как присоединиться к Соглашению мэров в случае выбора совместного ПДУЭР?

Местные власти, желающие присоединиться к инициативе Соглашения мэров и принять совместный ПДУЭР, должны предпринять следующие шаги:

	Представить обязательства по Соглашению мэров каждому городскому совету группы.
	Как только совет примет официальное постановление, уполномочить мэра – или соответствующего представителя – подписать форму присоединения (вариант 1 или 2 выставленные на веб-странице
	После подписания, провести онлайн-регистрацию, указав тип совместного соблюдения и загрузив форму присоединения с соответственной подписью для каждого городского совета.

Могут ли нынешние индивидуальные подписанты решить перейти на совместный ПДУЭР?

Да, индивидуальные подписанты могут осознать, что им бы больше подходил формат совместного подхода. Они могут изменить свое первичное присоединение, применив следующую процедуру:

- 1) **Сконтактируйтесь со службой поддержки Соглашения мэров (info@eumayors.eu)** по следующей информации:
 - Название нынешних индивидуальных подписантов и название группы;
 - Информация о населении, включенном в группу;
 - Название органа, ответственного за координацию работы.
- 2) Как только служба поддержки Соглашения мэров признает высланную информацию, **перейдите к процедуре присоединения, описанной выше.**

Сколько местных органов власти приняли подход совместного ПДУЭР?

До июля 2014 года 71 группа местных органов власти приняла совместный подход ПДУЭР, из них 65 выбрали вариант 2 совместного ПДУЭР (общая цель по сокращению выбросов CO₂). Эти группы представляют свыше **500 муниципалитетов** и включают **2,7 миллиона жителей**. Свыше 80% этих подписантов представляют Италию, где групповой подход оказался более подходящим в связи с небольшими размерами большинства муниципалитетов (*комун*).

	71 Групп-подписантов
	2,7 миллионов жителей
	

В среднем, группы состоят из семи муниципалитетов **населением** приблизительно **40000 жителей на группу**. Кроме того, около **45%** групп-подписантов представили свои совместные ПДУЭР.

31

совместный ПДУЭР
принят

Как на практике принимается совместный ПДУЭР?

Остров Эльба, Италия

Восемь муниципалитетов острова Эльба решили выполнять совместный ПДУЭР (вариант 2) на всей территории острова. Инициировала это провинция Ливорно, **Территориальный координатор Соглашения** на этой территории. Такой выбор базировался на желании **объединить человеческие и экономические ресурсы** в развитии и реализации ПДУЭР, а также возможности **достичь лучших результатов**, чем если бы каждый муниципалитет действовал отдельно. ПДУЭР на острове Эльба – это первый шаг к более **амбициозной долгосрочной цели** сделать остров Эльбу островом с нулевым балансом выбросов углерода. Была создана **рабочая группа**, включающая представителей всех муниципалитетов, провинции и консультантов, с тем, чтобы поддержать сбор данных, определить цель и шаги, направленные на достижение цели. Провинция Ливорно предложила своим муниципалитетам **модель управления ПДУЭР**, определяющую создание **государственно-частных партнерств**. Это рассматривалось как фактор успеха в гарантировании реализации шагов ПДУЭР. ПДУЭР предоставляет подробную характеристику шагов путем определения затрат, поддержки со стороны частных лиц или привлечения необходимых финансовых средств, например, от ESCO (энергопоставляющих компаний). Некоторые цели совместных действий включают изменения регулирования зданий с целью способствования повышению энергетической эффективности и использованию возобновляемой энергии, а также сотрудничеству между муниципалитетами и туристическими операторами, направленном на сокращение потребления энергии при приеме туристов. ПДУЭР острова Эльба был отмечен в 2014 году **премией А+Соглашение мэров**, ежегодной премией за первоклассный ПДУЭР в Италии.

Ключевые факты

Муниципалитеты: 8

Население: 31,317

Год ПДУЭР: 2013

Цель по сокращению CO₂
к 2020 г.: 30% (2004)

Местные органы власти Керри, Ирландия

Ключевые факты

Муниципалитеты: 4

Население: 145 000

Год ПДУЭР: 2013

Цель по сокращению CO₂
к 2020 г.: 20% на душу
населения (2008)

«Важно, чтобы мы прокладывали путь для лучших сообществ. Совместная работа над достижением целей Плана действий по устойчивому энергетическому развитию непременно приведет нас к этому» (мэр Керри в ПДУЭР местных органов власти Керри, 2013). Четыре местных органов власти Керри решили усилить сотрудничество путем разработки совместного ПДУЭР (вариант 2) для своей территории в 2013 г. **Совет округа Керри** был избран как образец **Сообщества с устойчивым энергетическим развитием (SEC)** до 2011 г. До этого, в 2008 году, была создана **Команда по энергоменеджменту**. И **Наблюдательный комитет SEC**, и **Команда по энергоменеджменту** занимаются реализацией ПДУЭР в Керри. Команда по энергоменеджменту

состоит из представителей всех отделов городского совета Керри. Кроме представителей городского совета Керри, в Наблюдательном совете SEC также представлены **местные компании и энергопотребители**. Слияние четырех местных органов власти Керри в июне 2014 года и развитие других текущих проектов, включая проект SmartReFlex (финансируемый совместно с программой [Intelligent Energy Europe](#) («Европа: разумная энергия») и проект «Керри: переход», будет способствовать **сокращению энергозависимости** путем энергосбережения и развития местных источников энергии, способных удовлетворить определенный и эффективно управляемый спрос, и, соответственно, сокращению утечек из местной экономики и улучшения качества жизни граждан. Шаги, предусмотренные в ПДУЭР, **интегрированы** со стратегиями и рекомендациями, предусмотренными в других планах, например, в Плате развития графства. Много шагов по энергоэффективности можно предпринимать совместно, например, проект общественного освещения ESCO.

Пять муниципалитетов небольших размеров, расположенных в долинах Стура, Орба и Лейра (С.О.Л.) на запад от Генуи, решили **объединить усилия** по подготовке совместного ПДУЭР (вариант 2). Принимая во внимание их размер, предыдущее сотрудничество и общую территориальную идентичность, решение собрать ресурсы и следовать такому совместному подходу было достаточно очевидным. Четыре муниципалитета расположены в Региональном природном парке Бейгуа и сертифицированы по ISO 14001 (Система управления окружающей средой). Таким образом, присоединение к Соглашению мэров рассматривалось как естественная эволюция шагов, которые уже предпринимали эти муниципалитеты. Провинция Генуи, **Территориальный координатор Соглашения**, сыграла ключевую роль в надзоре за процедурой и предоставлении необходимой **технической поддержки**, в сотрудничестве со своей внутренней фондом «Мувита». В частности, провинция предоставила данные для Базового кадастра выбросов. Разработка ПДУЭР базировалась на **привлечении разных участников** с момента начала процесса планировки. Они принимали участие в определении сценария на будущее общества, а также в определении проиоритетов. ПДУЭР долин С.О.Л. установил амбициозный уровень – по крайней мере 20%-ное сокращение выбросов CO₂ для каждого муниципалитета. Для достижения этой цели в ПДУЭР подробно описаны действия, которые будут осуществлять каждый муниципалитет. Как пример, в трех муниципалитетах было построено три завода по переработке биомассы с использованием местных энергетических ресурсов, в рамках **интегрированных действий**, к которым привлечена и провинция, и регион Лигурия. Совместная разработка ПДУЭР была осуществлена при поддержке проекта Энергии для мэров (при совместном финансировании с программой Intelligent Energy Europe («Европа: разумная энергия»)).

Ключевые факты

Муниципалитеты: 5

Население: 13,255

Год ПДУЭР: 2012

Цель по сокращению CO₂ к 2020 году: 26% (2005)

Мезилеси, Чешская Республика

Ключевые факты

Муниципалитеты: 5

Население: 1,995

Год ПДУЭР: 2014

Цель по сокращению CO₂ к 2020 году: 45%(2005)

Совместный ПДУЭР (вариант 2) Мезилеси был подготовлен в контексте проекта 100% RES communities («100% ВИЭ сообщества») (при софинансировании программой Intelligent Energy Europe («Европа: разумная энергия»)). ПДУЭР охватывает пять **сельских муниципалитетов**, получивших наставничество и тренерство для разработки своих совместных ПДУЭР по проекту. Эти пять муниципалитетов уже использовались в совместной работе в рамках других программ (например, программа «Лидер»), но это первое сотрудничество в сфере энергетики. Одна из главных причин такого сотрудничества была связана с тем, что **легче выполнить**

обязательства по Соглашению, включая цель сокращения выбросов CO₂, **совместно, чем отдельно**. Одному из муниципалитетов (Кнежице) удалось быть самодостаточным в плане удовлетворения спроса на тепло и электричество благодаря собственной ТЭЦ, работающей на биогазе. ТЭЦ также вырабатывает древесные топливные гранулы для обогрева домов в соседних районах. Одним из ключевых шагов по совместному ПДУЭР будет замена систем отопления в домах более эффективными и переход от угля, дерева или газа, используемых на данный момент, к **древесным топливным гранулам, производимым** в микро-регионе. Одним из преимуществ

совместного подхода в ПДУЭР является возможность для этих пяти муниципалитетов проводить встречи и обсуждать будущее своей общей территории. Это стало возможным благодаря **специальной группе по ПДУЭР**, состоящей из представителей всех пяти муниципалитетов, а также внешних экспертов. Кроме того, в рамках проекта [100% RES communities](#) («100% ВИЭ сообщества»), мэры и техники из пяти муниципалитетов также имели возможность принять участие в ознакомительных поездках и поучиться у более опытных муниципалитетов.

Офис Соглашения мэров

Опубликовано в июле 2014 г.

www.eumayors.eu

Служба поддержки: info@eumayors.eu

